



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

Of. nº1.449/2025

Mococa, 08 de dezembro de 2025

Excelentíssimo Senhor Presidente,

Pelo presente, com nossos cordiais cumprimentos, e com fundamento no artigo 39 da Lei Orgânica do Município, servimo-nos do presente para encaminhar a Vossa Excelência, o Projeto de Lei que dispõe sobre as principais regras e instrumentos para o Governo Digital e para o aumento de eficiência pública no âmbito do Município de Mococa.

Trata-se de uma das exigências do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo que tem sido apontada nos relatórios dos exercícios anuais. O apontamento aparece em relação ao IGM, no sentido de que há necessidade de incorporação dos comandos da Lei Federal nº 14.129/2021, à legislação municipal.

A Lei nº 14.129/2021, conhecida como a Lei do Governo Digital, estabelece princípios, regras e instrumentos para desburocratizar, inovar e aumentar a eficiência da Administração Pública brasileira, promovendo a transformação digital, a participação cidadã e a criação de serviços públicos mais acessíveis e eficientes por meio de plataformas digitais, modernizando a relação entre Estado e sociedade, e aplicando-se a todos os poderes e entes federados.

Apesar de muitos tópicos daquela lei federal já serem aplicados de fato pela Prefeitura de Mococa, há a necessidade de formalizá-los e, assim, atender as exigências da Corte de Contas Paulista.

O presente Projeto de Lei trata, especificamente, da desburocratização, modernização e simplificação da relação entre a Sociedade e o Poder Público, por meio de serviços digitais acessíveis, tais como, a disponibilização de uma plataforma única de acesso às informações e serviços públicos, incentivo à participação social no controle da Administração e a disponibilização de serviços aos cidadãos, visando menor fluxo de atendimento presencial e maior comodidade, praticidade e agilidade nas demandas e solicitações públicas.

CÂMARA MUNICIPAL		
- MOCOCA -		
PROTOCOLO		
NÚMERO	DATA	RÚBRICA
4322	08/12/25	



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

Em razão disso, visando maior acesso à informação, maior participação social, serviços mais eficientes, maior transparência e modernização da gestão pública, o presente Projeto de Lei merece sua mais pronta aprovação.

Respeitosamente, renovamos nossos protestos de mais elevada estima e consideração.

Atenciosamente,


EDUARDO RIBEIRO BARISON
Prefeito Municipal

Exmo. Sr.
CLAYTON DIVINO BOCH
Presidente da Câmara Municipal
Mococa, SP



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

PROJETO DE LEI Nº ~~XXX~~ DE 08 DE DEZEMBRO DE 2025
122

Dispõe sobre as principais regras e instrumentos para o Governo Digital e para o aumento de eficiência pública no âmbito do Município de Mococa e dá outras providências.

EDUARDO RIBEIRO BARISON, Prefeito Municipal de Mococa, Estado de São Paulo,

FAÇO SABER, que a Câmara Municipal de Mococa, em Sessão Ordinária realizada no dia 16 de março de 2025, aprovou Projeto de Lei nº 122 /2025, de autoria do Sr. Prefeito Municipal de Mococa, Eduardo Ribeiro Barison e eu sanciono e promulgo a seguinte Lei:

CAPÍTULO I – DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 1º. Ficam adotados os princípios, regras e instrumentos para o aumento de eficiência da administração pública, especialmente por meio da desburocratização, da inovação, da transformação digital e da participação do cidadão, previstos na Lei Federal nº 14.129, de 29 de março de 2021, no âmbito do Município de Mococa.

Parágrafo único. Na aplicação desta Lei deverá ser observado o disposto nas Leis Federais nº 14.129, de 29 de março de 2021, 12.527, de 18 de novembro de 2011 (Lei de Acesso à Informação), 13.460, de 26 de junho de 2017, 13.709, de 14 de agosto de 2018 (Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais), 5.172, de 25 de outubro de 1966 (Código Tributário Nacional) e na Lei Complementar Federal nº 105, de 10 de janeiro de 2001.

Art.2º. Esta Lei aplica-se:

I - aos órgãos de administração pública direta municipal, abrangendo os Poderes Executivos e Legislativo;



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

II – às entidades da administração pública indireta municipal, concessionária permissionárias, terceirizadas e organizações sociais que prestem serviço público.

Art. 3º. São princípios e diretrizes do Governo Digital e da eficiência pública:

I – a desburocratização, a modernização, o fortalecimento e a simplificação da relação do Poder Público com a sociedade, mediante serviços digitais acessíveis inclusive por dispositivos móveis.

II - a disponibilização em plataforma única do acesso às informações e aos serviços públicos, observadas as restrições legalmente previstas e sem prejuízo, quando indispensável, da prestação de serviços, com caráter presencial.

III - a possibilidade aos cidadãos, às pessoas jurídicas e aos outros entes públicos de demandar e de acessar serviços públicos por meio digital, sem necessidade de solicitação presencial.

IV - a transparência na execução dos serviços públicos e o monitoramento da qualidade desses serviços.

V – o incentivo à participação social no controle e na fiscalização da administração pública.

VI – o dever do gestor público de prestar contas diretamente à população sobre a gestão dos recursos públicos.

VII – o uso de linguagem clara e compreensível a qualquer cidadão.

VIII – o uso da tecnologia para otimizar processos de trabalho da administração pública.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

IX – a atuação integrada entre os órgãos e as entidades envolvidos na prestação e no controle dos serviços públicos, com o compartilhamento de dados pessoais em ambiente seguro quando for indispensável para a prestação de serviço.

X – a simplificação dos procedimentos de solicitação, oferta e acompanhamento dos serviços públicos, com foco na universalização do acesso e no autosserviço.

XI – a eliminação de formalidades e de exigências cujo custo econômico ou social seja superior ao risco envolvido.

XII – a imposição imediata e de uma única vez ao interessado das exigências necessárias à prestação dos serviços públicos, justificada exigência posterior apenas em caso de dúvida superveniente.

XIII – a vedação de exigência de prova de fato já comprovada pela apresentação de documento ou de informação válida.

XIV – a interoperabilidade de sistemas e a promoção de dados abertos.

XV – a presunção de boa-fé do usuário dos serviços públicos.

XVI – a permanência da possibilidade de atendimento presencial, de acordo com as características, a relevância e o público-alvo do serviço.

XVII – a proteção de dados pessoais, nos termos da Lei Federal nº 13.709/18.

XVIII – o cumprimento de compromissos e de padrões de qualidade e divulgados na Carta de Serviços ao Usuário.

XIX – a acessibilidade da pessoa com deficiência ou com mobilidade reduzida, nos termos da Lei Federal nº 13.146 de 6 de julho de 2015.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

XX – o estímulo às ações educativas para qualificação dos serviços públicos para o uso das tecnologias digitais e para a inclusão da população.

XXI – o estímulo ao uso das assinaturas eletrônicas nas interações e nas comunicações entre órgãos públicos e entre estes e os cidadãos.

XXII – a implantação do governo como plataforma e a promoção do uso de dados, preferencialmente anonimizados, por pessoas físicas e jurídicas de diferentes setores da sociedade, resguardado o disposto nos arts. 7º e 11º da Lei Federal nº 13.709/18 com vistas, especialmente, à formulação de políticas públicas, de pesquisas científicas, de geração de negócios e de controle social.

XXIII – o tratamento adequado a idosos, nos termos da Lei Federal nº 10.741/03.

XXIV – a adoção preferencial, no uso da Internet e de suas aplicações, de tecnologia, de padrões e de formatos abertos e livres, conforme disposto no inciso V do *caput* do art. 24 e no art. 25 da Lei Federal nº 12.965/14.

XXV – a promoção do desenvolvimento tecnológico e da inovação no setor público.

Art. 4º. Para os fins desta Lei considera-se:

I – autosserviço: acesso pelo cidadão a serviço público prestado por meio digital, sem necessidade de mediação humana.

II – base municipal de serviços públicos: base de dados que contém as informações necessárias sobre a oferta de serviços.

III – dados abertos: dados acessíveis ao público, representados em meio digital, estruturados em formato aberto, processáveis por máquina, referenciados na internet e disponibilizados sob licença aberta que permita sua livre utilização, consumo ou tratamento por qualquer pessoa, física ou jurídica.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

IV – dado acessível ao público: qualquer dado gerado ou acumulado pelos entes públicos que não esteja sob sigilo ou sob restrição de acesso nos termos da Lei Federal nº 12.527/11.

V – formato aberto: formato de arquivo não proprietário, cuja especificação esteja documentada publicamente e seja de livre conhecimento e implementação, livre de patentes ou de qualquer outra restrição legal quanto à sua utilização.

VI – governo como plataforma: infraestrutura tecnológica que facilite o uso de dados de acesso público e promova a interação entre diversos agentes, de forma segura, eficiente e responsável, para estímulo à inovação, à exploração de atividade econômica e à prestação de serviços à população.

VII – laboratório de inovação: espaço aberto à participação e à colaboração da sociedade para o desenvolvimento de ideias, de ferramentas e de métodos inovadores para a gestão pública, a prestação de serviços públicos e a participação do cidadão para o exercício do controle sobre a administração pública.

VIII – plataforma de governo digital: ferramentas digitais e serviços comuns aos órgãos, normalmente ofertados de forma centralizada e compartilhada, necessárias para a oferta digital de serviços e de políticas públicas.

IX – registros de referências: informação íntegra e precisa oriunda de uma ou mais fontes de dado, centralizadas ou descentralizadas, sobre elementos fundamentais para a prestação de serviços e para gestão de políticas públicas; e

X – transparência ativa: disponibilização de dados para administração pública independentemente de solicitações.

Parágrafo único. Aplica-se a esta Lei os conceitos da Lei Federal nº 13.709/18.

CAPÍTULO II



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

**DA DIGITALIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA E DA PRESTAÇÃO DIGITAL DE
SERVIÇOS PÚBLICOS**

Seção I
Da Digitalização

Art. 5º. A administração pública utilizará soluções digitais para a gestão de suas políticas finalísticas e administrativas e para o trâmite de processos administrativos eletrônicos.

Parágrafo único. Entes públicos que emitem atestados, certidões, diplomas ou outros documentos comprobatórios com validade legal poderão fazê-lo em meio digital, assinados eletronicamente na forma do art. 7º desta Lei e da Lei Federal nº 14.063/20.

Art. 6º. Nos processos administrativos eletrônicos, os atos processuais deverão ser realizados em meio eletrônico, exceto se o usuário solicitar de forma diversa, nas situações em que esse procedimento for inviável, nos casos de indisponibilidade do meio eletrônico ou diante de risco de dano relevante à celeridade e do processo.

Parágrafo único. No caso das exceções previstas no *caput* deste artigo, os atos processuais poderão ser praticados conforme as regras aplicáveis aos processos em papel, desde que posteriormente o documento-base correspondente seja digitalizado.

Art. 7º. Os documentos e os atos processuais serão válidos em meio digital mediante o uso de assinaturas eletrônica, desde que respeitados parâmetros de autenticidade, de integridade e de segurança adequados para os níveis de risco em relação à criticidade da decisão, da informação ou do serviço específico, nos termos da lei.

Parágrafo único. O disposto neste artigo não se aplica às hipóteses legais de anonimato.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

Art. 8º. Os atos processuais em meio eletrônico consideram-se realizados no dia e na hora do recebimento pelo sistema informatizado de gestão de processo administrativo eletrônico do órgão ou da entidade, o qual deverá fornecer recibo eletrônico de protocolo que os identifique.

§1º. Quando o ato processual tiver que ser praticado em determinado prazo, por meio eletrônico, serão considerados tempestivos os efetivados, salvo disposição em contrário, até às 23h59 min (vinte e três horas e cinquenta e nove minutos) do último dia do prazo, no horário de Brasília.

§2º. A regulamentação deverá dispor sobre os casos e as condições de prorrogação de prazos em virtude da indisponibilidade de sistemas informatizados.

Art. 9º. O acesso à íntegra do processo para a vista pessoal do interessado poderá correr por intermédio da disponibilização de sistema informatizado de gestão ou por acesso à cópia do documento, preferencialmente em meio eletrônico.

Art. 10. A classificação da informação quanto ao grau de sigilo é a possibilidade de limitação do acesso aos servidores autorizados e aos interessados no processo observarão os termos da Lei Federal nº 12.527/11, e das demais normas vigentes.

Art. 11. Os documentos nato-digitais assinados eletronicamente na forma do art. 7º desta Lei são considerados originais para todos os efeitos legais.

Art. 12. O formato e o armazenamento dos documentos digitais deverão garantir o acesso e a preservação das informações, nos termos da legislação arquivística nacional.

Art. 13. A guarda dos documentos digitais e dos processos administrativos eletrônicos considerados de valor permanente deverá estar de acordo com as normas previstas pela instituição arquivística pública responsável por sua custódia.

Seção II



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

Do Governo Digital

Art. 14. A prestação digital dos serviços públicos deverá ocorrer por meio de tecnologias de amplo acesso pela população, inclusive pela de baixa renda ou residente em áreas rurais e isoladas, sem prejuízo do direito do cidadão a atendimento presencial.

Parágrafo único. O acesso à prestação digital dos serviços públicos será realizado, preferencialmente, por meio do autosserviço.

Art. 15. A administração pública municipal observará, de maneira integrada, a consolidação da Estratégia Nacional de Governo Digital, editada pelo Poder Executivo Federal, que observará os princípios e as diretrizes de que trata o art. 3º da Lei Federal nº 14.129/21.

Art. 16. O Poder Executivo Municipal poderá editar estratégia de governo digital, no âmbito de sua competência, buscando a sua compatibilização com a estratégia federal.

Seção III

Das Redes de Conhecimento

Art. 17. O Poder Executivo Municipal poderá criar redes de conhecimento, como objetivo de:

I – gerar, compartilhar e disseminar conhecimento e experiências.

II – formular propostas de padrões, políticas, guias e manuais.

III – discutir sobre os desafios enfrentados e as possibilidades de ação quanto ao Governo Digital e a eficiência pública.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

IV – prospectar novas tecnologias para facilitar a prestação de serviços públicos disponibilizados em meio digital, o fornecimento de informações e a participação social por meio digitais.

Parágrafo único. Poderão participar das redes de conhecimento todos os órgãos e as entidades referidos no art. 2º desta Lei.

Seção IV

Dos Componentes do Governo Digital

Art. 18. São componentes essenciais para a prestação digital dos serviços públicos na administração pública:

I – a Base Nacional, Estadual e Municipal de Serviços Públicos.

II – as Cartas de Serviços ao Usuário, se que trata a Lei Federal nº 13.460/17.

III – as Plataformas de Governo Digital.

Seção V

Da Base Municipal de Serviços Públicos

Art. 19. Poderá o Poder Executivo Municipal estabelecer Base Municipal de Serviços Públicos, que reunirá informações necessárias sobre a oferta de serviços públicos.

Parágrafo único. O Município de Mococa poderá seguir os formatos e padrões adotados na Base Nacional de Serviços Públicos.

Seção VI

Das Plataformas de Governo Digital



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

Art. 20. As Plataformas de Governo Digital, instrumentos necessários para a oferta e a prestação digital dos serviços públicos no âmbito do Município de Mococa, deverão ter pelo menos as seguintes funcionalidades:

I – ferramenta digital de solicitação de atendimento e de acompanhamento da entrega dos serviços públicos.

II – painel de monitoramento do desempenho dos serviços públicos.

§1º. As Plataformas de Governo Digital deverão ser acessadas por meio de portal, de aplicativo ou de outro canal digital único e oficial, para a disponibilização de informações institucionais, notícias e prestação de serviços públicos.

§2º. As funcionalidades de que trata o *caput* deste artigo deverão observar padrões de interoperabilidade e a necessidade de integração de dados como formas de simplificação e de eficiência nos processos e no atendimento aos usuários.

Art. 21. A ferramenta digital de atendimento e de acompanhamento da entrega dos serviços públicos de que trata o inciso I do *caput* da art. 20 desta Lei deve apresentar, no mínimo, as seguintes características e funcionalidades:

I – identificação do serviço público e de suas principais etapas.

II – solicitação digital do serviço.

III – agendamento digital, quando couber.

IV – acompanhamento das solicitações por etapas.

V – avaliação continuada da satisfação dos usuários em relação aos serviços públicos prestados.

VI – identificação, quando necessário, e gestão do perfil pelo usuário.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

VII – notificação do usuário.

VIII – possibilidade de pagamento digital de serviços públicos e de outras cobranças, quando necessário.

IX – nível de segurança compatível como grua de exigência, a natureza e a criticidade dos serviços públicos e dos dados utilizados.

X – a funcionalidade para solicitar acesso a informações acerca do tratamento de dados pessoais, nos termos das Leis Federais nº 12.527/11 e 13.709/18.

XI – implementação de sistema de ouvidoria, nos termos da Lei Federal nº 13.460/17.

Art. 22. O painel de monitoramento do desempenho dos serviços públicos de que trata o inciso II do *caput* do art. 20 desta Lei deverá conter, no mínimo, as seguintes informações, para cada serviço público ofertado:

I – quantidade de solicitações em andamento e concluídas anualmente.

II – tempo médio de atendimento.

III – grau de satisfação dos usuários.

Parágrafo único. Deverá ser assegurada interoperabilidade e padronização mínima do painel a que se refere o *caput* deste artigo, de modo a permitir a comparação entre as avaliações e os desempenhos dos serviços públicos e prestados pelos diversos entes.

Art. 23. O Poder Executivo Municipal observará os padrões nacionais para as soluções previstas nesta Seção.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

Seção VII

Da Prestação Digital Dos Serviços Públicos

Art. 24. Os órgãos e as entidades responsáveis pela prestação digital de serviços públicos deverão no âmbito de suas competências:

I – manter atualizadas:

a) as Cartas de Serviços ao Usuário, as Bases Municipal, Estadual e Nacional de Serviços Públicos e as Plataformas de Governo Digital;

b) as informações institucionais e as comunicações de interesse público.

II – monitorar e implementar ações de melhoria dos serviços públicos prestados, com base nos resultados da avaliação de satisfação dos usuários dos serviços.

III – integrar os serviços públicos às ferramentas de notificação aos usuários, de assinatura eletrônica e de meios de pagamentos digitais, quando aplicáveis.

IV – eliminar, inclusive por meio da interoperabilidade de dados, as exigências desnecessárias ao usuário quanto à apresentação de informações e de documentos comprobatórios prescindíveis.

V – eliminar a replicação de registros de dados, exceto por razões de desempenho ou de segurança.

VI – tomar os dados da prestação dos serviços públicos sob sua responsabilidade interoperáveis para composição dos indicadores do painel de monitoramento do desempenho dos serviços públicos.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

VII – realizar a gestão das suas políticas públicas com base em dados e em evidências por meio da aplicação de inteligência de dados em plataforma digital; e

VIII – realizar testes e pesquisas com os usuários para subsidiar a oferta de serviços públicos, intuitivos, acessíveis e personalizados.

Art. 25. As Plataformas de Governo Digital devem dispor de ferramentas de transparência e de controle do tratamento de dados pessoais que sejam claras e facilmente acessíveis e que permitam ao cidadão o exercício dos direitos previstos na Lei Federal nº 13.709/18.

Parágrafo único. As ferramentas previstas no *caput* deste artigo devem:

I – disponibilizar , entre outras, as fontes de dados pessoais, a finalidade específica do seu tratamento pelo respectivo órgão ou ente e a indicação de outros órgãos ou entes com os quais é realizado o uso compartilhado de dados pessoais, incluído o histórico de acesso ou uso compartilhado, ressalvados os casos previstos no inciso III do *caput* do art. 4º da Lei Federal nº 13.709/18.

II – permitir que o cidadão efetue requisições ao órgão ou à entidade controladora dos seus dados, especialmente aquelas previstas no art. 18 da Lei Federal nº 13.709/18 .

Art. 26. Presume-se a autenticidade de documentos apresentados por usuários dos serviços públicos ofertados por meios digitais, desde que o envio seja assinado eletronicamente.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

Seção VIII

Dos Direitos Dos Usuários da Prestação Digital de Serviços Públicos

Art. 27. São garantidos os seguintes direitos aos usuários da prestação digital de serviços públicos, além daqueles constantes das Leis Federais nº 13.460/2017 e 13.709/2018:

I – gratuidade no acesso às Plataformas de Governo Digital.

II – atendimento nos temas da respectiva Carta de Serviços ao Usuário.

III – padronização de procedimentos referentes à utilização de formulários de guias e de outros documentos congêneres, incluído os de formato digital.

IV – recebimento de protocolo, físico ou digital, das solicitações apresentadas.

V – indicação de canal preferencial de comunicação como prestador público para o recebimento de notificações, de mensagens, de avisos e de outras comunicações relativas à prestação de serviços públicos e a assuntos de interesse público.

CAPÍTULO III

DO NÚMERO SUFICIENTE PARA IDENTIFICAÇÃO

Art. 28. Fica estabelecido o número de inscrição no Cadastro de Pessoa Física (CPF) e no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica (CNPJ) como número suficiente para identificação do cidadão ou da pessoa jurídica, conforme o caso, nos bancos de dados de serviços públicos garantida a gratuidade da inscrição e das alterações nesses cadastros.

CAPÍTULO IV

DO GOVERNO COMO PLATAFORMA



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

Seção I

Da Abertura Dos Dados

Art. 29. Os dados disponibilizados pelos prestadores de serviços públicos, bem como qualquer informação de transparência ativa, são de livre utilização pela sociedade, observados os princípios dispostos no art. 6º da Lei Federal nº 13.709/18.

Parágrafo único. Na promoção da transparência ativa de dados, o poder público deverá observar os seguintes requisitos:

I – observância da publicidade das bases de dados não pessoais como preceito geral e do sigilo como exceção.

II – garantia de acesso irrestrito aos dados, os quais devem ser legíveis por máquina e estar disponíveis em formato aberto, respeitadas as Leis Federais nº 12.527/11 e 13.709/18.

III – descrição das bases de dados com informação suficiente sobre estrutura e semântica dos dados, inclusive quanto à sua qualidade e à sua integridade.

IV – permissão irrestrita de uso de bases de dados publicadas em formato aberto.

V – completude de bases de dados, as quais devem ser disponibilizadas em sua forma primária, com maior grau de granularidade possível, ou referenciar bases primárias, quando disponibilizadas de forma agregada.

VI – atualizações periódicas, mantido o histórico, de forma a garantir a perenidade de dados, a padronização de estruturas de informação e o valor dos dados à sociedade é a atender às necessidades de seus usuários.

VII – respeito à privacidade dos dados pessoais e dados sensíveis, sem prejuízo dos demais requisitos elencos, conforme a Lei Federal nº 13.709/18.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

VIII – intercâmbio de dados entre órgãos e entidades dos diferentes Poderes e esferas da Federação, respeitado o disposto no art. 26 da Lei Federal nº 13.709/18; e

IX – fomento ao desenvolvimento de novas tecnologias destinadas à construção de ambiente de gestão pública participativa e democrática e à melhor oferta de serviços públicos.

Art. 30. Qualquer interessado poderá apresentar pedido de abertura de bases de dados da administração pública, que deverá conter os dados de contato do requerente e a especificação da base de dados requerida.

§1º. O requerente poderá solicitar a preservação de sua identidade e quando entender que a sua identificação prejudicará o princípio da impessoalidade, caso em que o canal responsável deverá resguardar os dados sem repassá-los ao setor, ao órgão ou à entidade responsável pela resposta.

§2º. Os procedimentos e os prazos previstos para o processamento de pedidos de acesso à informação, nos termos da Lei Federal nº 12.527/11, aplicam-se as solicitações de abertura de bases de dados da administração pública.

§3º. Para a abertura de base de dados de interesse público, as informações para identificação do requerente não podem conter exigências que inviabilizam o exercício de seu direito.

§4º. São vedadas quaisquer exigências relativas aos motivos determinantes da solicitação de abertura de base de dados públicos.

§5º. Os pedidos de abertura de base de dados públicos, bem como as respectivas respostas, deverão compor base de dados aberta de livre consulta.

§6º. Consideram-se automaticamente passíveis de abertura as Bases de dados que não contenham informação protegidas por lei.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

Art. 31. Compete a cada Poder monitorar a aplicação , o cumprimento dos prazos e os procedimentos para abertura dos dados sob seu controle.

Parágrafo único. Eventuais inconsistências existentes na base de dados abertas deverão ser informadas e, se possível, detalhadas no arquivo gerado com os dados.

Art. 32. A solicitação de abertura da base de dados será considerada atendida a partir da notificação ao requerente sobre a disponibilização e a catalogação da base de dados para acesso público no site oficial do órgão ou da entidade na internet.

Art. 33. É direito do requerente obter o inteiro teor da decisão negativa de abertura de base de dados.

Parágrafo único. Eventual decisão negativa à solicitação de abertura de base de dados ou decisão de prorrogação de prazo, em razão de custos desproporcionais ou não previstos pelo órgão ou pela entidade da administradora pública, deverá ser acompanhada da devida análise técnica que conclua pela inviabilidade orçamentária da solicitação.

Art. 34. Os órgãos gestores de dados poderão disponibilizar em transparência ativa dados de pessoas físicas e jurídicas para fins de pesquisa acadêmica e de monitoramento e de avaliação de políticas públicas, desde que anonimizados antes de sua disponibilização os dados protegidos por sigilo ou com restrição de acesso prevista, nos termos da Lei Federal nº 12.527/11.

Art. 35. Aplica-se subsidiariamente, no que couber, as disposições da Lei Federal nº 9.784, de 29 de janeiro de 1999, ao procedimento de que trata este Capítulo.

Seção II

Da Interoperabilidade de Dados Entre Órgãos Públicos



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

Art. 36. Os órgãos e as entidades responsáveis pela prestação digital de serviços públicos detentores ou gastadores de bases de dados inclusive os controladores de dados pessoais, conforme estabelecido pela Lei Federal nº 13.709/18, deverão gerir suas ferramentas digitais, considerando:

I – a interoperabilidade e informações e de dados sob gestão dos órgãos e das entidades referidos no art. 2º desta Lei, respeitados as restrições legais, os requisitos de segurança da informação e das comunicações, as limitações tecnológicas e a relação custo-benefício da interoperabilidade.

II – a otimização dos custos de acesso à dados e o reaproveitamento, sempre que possível, de recursos de infraestrutura de acesso à dados por múltiplos órgãos e entidades.

III – a proteção de dados pessoais, observada a legislação vigente, especialmente a Lei Federal nº 13.709/18.

Art. 37. Será instituído mecanismo de interoperabilidade com a finalidade:

I – aprimorar a gestão de políticas públicas.

II – aumentar a confiabilidade dos cadastros de cidadãos existentes na administração pública, por meio de mecanismos de manutenção da integridade e da segurança da instituição no tratamento das bases de dados, tomando-as devidamente qualificadas e consistentes.

III – viabilizar a criação de meios unificados de identificação do cidadão para a prestação de serviços públicos.

IV – facilitar a interoperabilidade de dados entre os órgãos de governo.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

V – realizar o tratamento de informações das bases de dados a partir de número de inscrição do cidadão no CPF, conforme previsto no art. 12 da Lei Federal nº 13.444/17.

Parágrafo único. Aplicam-se aos dados pessoais tratados por meio de mecanismos de interoperabilidade as disposições da Lei Federal nº 13.709/18.

Art. 38. Os órgãos abrangidos por esta Lei serão responsáveis pela publicidade de seus registros de referência e pelos mecanismos de interoperabilidade de que trata esta Seção.

§1º. As pessoas físicas e jurídicas poderão verificar a exatidão, a correção e a completude de qualquer um dos seus dados contidos nos registros de referência, bem como monitorar o acesso a esses dados.

§2º. Nova base de dados somente poderá ser criada quando forem esgotadas as possibilidades de utilização dos registros de referência existentes.

Art. 39. É de responsabilidade dos órgãos e das entidades referidos no art. 2º desta Lei os custos de adaptação de seus sistemas e de suas bases de dados para a implementação da interoperabilidade.

CAPÍTULO V
DO DOMICÍLIO ELETRÔNICO

Art. 40. Os órgãos e as entidades referidos no art. 2º desta Lei, mediante opção do usuário, poderão realizar todas as comunicações, as notificações e as intimações por meio eletrônico.

§1º. O disposto no *caput* deste artigo não gera direito subjetivo à opção pelo administrado caso os meios não estejam disponíveis.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

§2º. O administrado poderá, a qualquer momento e independentemente de fundamentação, optar pelo fim das comunicações, das notificações e das intimações por meio eletrônico.

§3º. O ente público poderá realizar as comunicações, as notificações e as intimações por meio de ferramenta mantida por outro ente público.

Art. 41. As ferramentas usadas para os atos de que trata o art. 40 desta Lei:

I – disposição de meios que permitam comprovar a autoria das comunicações, das notificações e das intimações.

II – terão meios de comprovação de emissão e de recebimento, ainda que não de leitura, das comunicações, das notificações e das intimações.

III – poderão ser utilizadas as mesmas que legislação especial preveja apenas as comunicações, as notificações e as intimações pessoais ou por via postal.

IV – serão passíveis de auditoria.

V – conservarão os dados de envio e de recebimento por, pelo menos, 5 (cinco) anos.

CAPÍTULO VI
DOS LABORATÓRIOS DE INOVAÇÃO

Art. 42. Os entes públicos poderão instituir laboratórios de inovação, abertos à participação e à colaboração da sociedade para o desenvolvimento e a experimentação de conceitos, de ferramentas e de métodos inovadores para a gestão pública, a prestação de serviços públicos, o tratamento de dados produzidos pelo poder público e a participação do cidadão no controle da administração pública.

Art. 43. Os laboratórios de inovação terão como diretrizes:



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

- I – colaboração interinstitucional e com a sociedade.
- II – promoção e experimentação de tecnologias abertas e livres.
- III – uso de práticas de desenvolvimento e prototipação de softwares e de métodos ágeis para formulação e implementação de políticas públicas.
- IV – foco na sociedade e no cidadão.
- V – fomento à participação social e à transparência pública.
- VI – incentivo à inovação.
- VII – apoio ao empreendedorismo inovador e fomento a ecossistema de inovação tecnológica direcionado ao setor público.
- VIII - apoio a políticas públicas orientadas por dados e com base em evidências, a fim de subsidiar a tomada de decisão e de melhorar a gestão pública.
- IX - estímulo à participação de servidores, de estagiários e de colaboradores em suas atividades.
- X - difusão de conhecimento no âmbito da administração pública.

CAPÍTULO VII

DA GOVERNANÇA, DA GESTÃO DE RISCOS, DO CONTROLE E DA AUDITORIA

Art. 44. Caberá à autoridade competente dos órgãos e das entidades referidos no art. 2º desta Lei, observados as normas e os procedimentos específicos aplicáveis, implementar e manter mecanismos, instâncias e práticas de governança, em consonância com os princípios e as diretrizes estabelecidos nesta Lei.



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

Parágrafo único. Os mecanismos, as instâncias e as práticas de governança referidos no *caput* deste artigo incluirão, no mínimo:

- I - formas de acompanhamento de resultados.
- II – soluções para a melhoria do desempenho das organizações.
- III – instrumentos de promoção do processo decisório fundamentado em evidências.

Art. 45. Os órgãos e as entidades a que se refere o art. 2º desta Lei deverão estabelecer, manter, monitorar e aprimorar sistema de gestão de riscos e de controle interno com vistas à identificação, à avaliação, ao tratamento, ao monitoramento e à análise crítica de riscos da prestação digital de serviços públicos que possam impactar a consecução dos objetivos da organização no cumprimento de sua missão institucional e na proteção dos usuários, observados os seguintes princípios:

I – integração da gestão de riscos ao processo de planejamento estratégico e aos seus desdobramentos, às atividades, aos processos de trabalho e aos projetos em todos os níveis da organização, relevantes para a execução da estratégia e o alcance dos objetivos institucionais.

II – estabelecimento de controles internos proporcionais aos riscos, de modo a considerar suas causas, fontes, consequências e impactos, observada a relação custo-benefício.

III – utilização dos resultados da gestão de riscos para apoio à melhoria contínua do desempenho e dos processos de governança, de gestão de riscos e de controle.

IV – proteção às liberdades civis e aos direitos fundamentais.

Art. 46. A auditoria interna governamental deverá adicionar valor e melhorar as operações das organizações para o alcance de seus objetivos,



PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA
SECRETARIA MUNICIPAL DE GOVERNO
GABINETE DO PREFEITO

mediante a abordagem sistemática e disciplinada para avaliar e melhorar a eficácia dos processos de governança, de gestão de riscos e de controle, por meio da:

I – realização de trabalhos de avaliação e consultoria de forma independente, conforme os padrões de auditoria e de ética profissional reconhecido internacionalmente.

II – adoção de abordagem baseada em risco para o planejamento de suas atividades e para a definição do escopo, da natureza, da época e da extensão dos procedimentos de auditoria.

III – promoção da prevenção, da detecção e da investigação de fraudes praticadas por agentes públicos ou privados na utilização de recursos públicos.

CAPÍTULO VIII
DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 47. O acesso e a conexão para o uso de serviços públicos poderão ser garantidos total ou parcialmente pelo governo, com o objetivo de promover o acesso universal à prestação digital dos serviços públicos e a redução de custos aos usuários, nos termos desta Lei.

Art. 48. A implantação integral das disposições desta Lei deverá ser concluída no prazo de 2 anos, a partir da data de sua publicação.

Art. 49. Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação.

Art. 50. Revogam-se as disposições em contrário.

PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCOCA, 08 DE DEZEMBRO DE 2025.


EDUARDO RIBEIRO BARISON
Prefeito Municipal

A P R O V A D A

Em 0 Discussão por 15F

Sessão 16 / 03 / 2026


Clayton Divino Boch
Presidente



Câmara Municipal de Mococa
PODER LEGISLATIVO

PROCESSO Nº 281/2025

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

REGIME DE TRAMITAÇÃO: ORDINÁRIO

DESPACHO

Nos termos do art. 162, c.c. art. 65, inciso I, alínea “a” do Regimento Interno da Câmara Municipal de Mococa, encaminho a propositura à Comissão de Constituição, Justiça e Redação.

Câmara Municipal de Mococa, 02 de fevereiro de 2026.

CLAYTON DIVINO BOCH
Presidente



Câmara Municipal de Mococa
PODER LEGISLATIVO

**COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO,
JUSTIÇA E REDAÇÃO**

PROCESSO Nº 281/2025

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

REGIME DE TRAMITAÇÃO: ORDINÁRIO

RECEBIMENTO PELO PRESIDENTE DA COMISSÃO

DATA DO RECEBIMENTO: 02 / 02 / 2026.

PRAZO P/ NOMEAR O RELATOR ATÉ: 05 / 02 / 2026.



Presidente da Comissão

NOMEAÇÃO DE RELATOR

NOME: Beb.

DATA DA NOMEAÇÃO: 02 / 02 / 2026.



Presidente da Comissão



Câmara Municipal de Mococa
PODER LEGISLATIVO

**COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO,
JUSTIÇA E REDAÇÃO**

PROCESSO Nº 281/2025

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

REGIME DE TRAMITAÇÃO: ORDINÁRIO

RECEBIMENTO PELO RELATOR

DATA DO RECEBIMENTO: 03 / 02 / 2026.

PRAZO P/ RELATAR ATÉ: _____ / _____ / _____.


Relator



Câmara Municipal de Mococa
·PODER LEGISLATIVO

PARECER COMISSÃO DE CONSTITUIÇÃO,
JUSTIÇA E REDAÇÃO

REFERÊNCIA :- PROJETO DE LEI Nº 122/2025

INTERESSADO :- Prefeito Municipal Eduardo Ribeiro Barison

ASSUNTO :- Dispõe sobre as principais regras e instrumentos para o Governo Digital e para o aumento de eficiência pública no âmbito do Município de Mococa e dá outras providências.

RELATOR(A) :-

I – Relatório:

O Projeto ora em análise é de autoria do Prefeito Municipal Eduardo Ribeiro Barison, foi apresentado em Plenário na sessão do dia 02 de fevereiro de 2026, sendo encaminhado às Comissões de Constituição, Justiça e Redação e de Orçamento e Controle na mesma data.

Referida matéria dispõe sobre as principais regras e instrumentos para o Governo Digital e para o aumento de eficiência pública no âmbito do Município de Mococa e dá outras providências.

II – Voto do(a) Relator(a):

A propositura versa sobre as diretrizes gerais para a implementação do Governo Digital na Prefeitura Municipal de Mococa, buscando atender aos padrões federais.

A ideia é tornar a gestão municipal mais ágil e de fácil acesso à população, desburocratizando e tornando os serviços mais acessíveis.



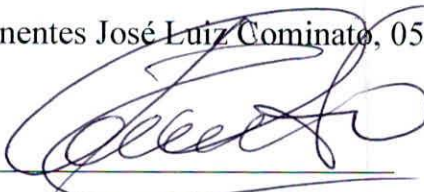
Câmara Municipal de Mococa PODER LEGISLATIVO


Também segue os moldes da Lei Federal nº 14.129/2021, que trata do governo digital, sendo um divisor de águas na prestação de serviços do governo à população. Outro ponto em destaque se dá através de apontamentos do Tribunal de Contas, pois a aplicação da referida Lei Federal no Município impacta diretamente o índice IGM.

Não há vícios de iniciativa, constitucional ou legal, tendo sido a matéria também analisada pelo corpo jurídico desta casa.

Ante o exposto, emito **PARECER FAVORÁVEL** ao Projeto de Lei nº 122/2025, que dispõe sobre as principais regras e instrumentos para o Governo Digital e para o aumento de eficiência pública no âmbito do Município de Mococa e dá outras providências.

Sala das Comissões Permanentes José Luiz Cominato, 05 de fevereiro de 2026.


Relator (a)

FAVORÁVEL (acompanha o relator)	DESFAVORÁVEL (oferece voto em separado)
	

ATENÇÃO

O Projeto de Lei nº 122/2025, de iniciativa do Prefeito Municipal, tem por objetivo **instituir no âmbito do Município de Mococa as regras e instrumentos do Governo Digital**, incorporando os comandos da Lei Federal nº 14.129/2021.

Embora o tema da modernização administrativa seja legítimo, o projeto **ultrapassa a mera fixação de diretrizes gerais**, criando **obrigações concretas e vinculantes** para os órgãos alcançados pela norma.

Respostas necessárias:

1. A Câmara participou da elaboração desta Lei? Quando? Quem?
2. A Câmara realizou estudos de impactos administrativos, orçamentários e financeiros?
3. **Pq não há PARECER JURIDICO encartado no processo e o PARECER da CCJR cita um tal parecer?????**

Alcance do projeto e separação dos Poderes

Inclusão do Poder Legislativo no âmbito de aplicação

O artigo 2º, inciso I, do projeto estabelece que a lei se aplica:

“aos órgãos da administração pública direta municipal, abrangendo os Poderes Executivo e Legislativo”.

Esse dispositivo é **juridicamente problemático**.

Violação ao princípio da separação dos Poderes

João Henrique Gonçalves
Controlador Interno

O princípio da separação dos Poderes, previsto no **artigo 2º da Constituição Federal**, reproduzido pela **Constituição do Estado de São Paulo** e pela **Lei Orgânica Municipal**, assegura a **autonomia administrativa, financeira e organizacional** de cada Poder.

O Prefeito **não pode, por iniciativa própria**, impor ao Poder Legislativo:

modelos de gestão administrativa; formas de prestação de serviços; plataformas digitais obrigatórias; regras de governança, controle interno e auditoria; prazos de implantação; obrigações técnicas e operacionais.

A organização e o funcionamento interno da Câmara Municipal são matérias **de iniciativa privativa do próprio Poder Legislativo**, normalmente disciplinadas por: resolução; decreto legislativo; lei de iniciativa da Mesa Diretora.

Portanto, ao **submeter o Poder Legislativo às regras detalhadas deste projeto**, o Prefeito **interfere diretamente na esfera de autonomia administrativa da Câmara**, configurando **invasão de competência e violação à separação dos Poderes**.

Conclusão parcial: o art. 2º, inciso I, ao incluir o Poder Legislativo, é materialmente inconstitucional.

Vício de iniciativa legislativa

O projeto impõe: criação e manutenção de plataformas digitais; adoção de sistemas informatizados; implantação de painéis de monitoramento; estruturação de bases de dados; mecanismos de governança, gestão de riscos e auditoria; laboratórios de inovação; adaptação tecnológica contínua.

Essas matérias dizem respeito à **organização administrativa interna** dos órgãos públicos.

Quando tais obrigações recaem sobre o **Poder Legislativo**, a iniciativa **não pode ser do Prefeito**, sob pena de **vício formal de iniciativa**, conforme entendimento pacífico do STF e do Tribunal de Justiça de São Paulo.

João Henrique Gonçalves
Controlador Interno

Impacto financeiro e afronta à Lei de Responsabilidade Fiscal

Existência inequívoca de impacto financeiro

Embora o projeto **não apresente estimativa de impacto orçamentário-financeiro**, é evidente que sua execução gera despesas, tais como: aquisição ou desenvolvimento de sistemas digitais; contratação de serviços de tecnologia da informação; capacitação e treinamento de servidores; manutenção de plataformas, bancos de dados e infraestrutura; adequação à LGPD; auditorias, controles internos e governança tecnológica.

O próprio texto reconhece que os órgãos são responsáveis pelos **custos de adaptação de sistemas e bases de dados** (art. 39).

Inobservância das exigências legais

O projeto **não atende** aos requisitos:

1. do **art. 16 da Lei de Responsabilidade Fiscal**, que exige estimativa do impacto financeiro;
2. do **art. 17 da LRF**, quando há criação de despesas obrigatórias;
3. do **art. 113 do ADCT**, que impõe a indicação da fonte de custeio;
4. da **Lei Orçamentária Anual** e do **PPA**, aos quais o projeto não faz qualquer vinculação.

Há vício de legalidade por ausência de estimativa de impacto financeiro e indicação de fonte de custeio, o que pode ensejar apontamentos do Tribunal de Contas e declaração de inconstitucionalidade.

Excesso normativo e rigidez indevida

O projeto reproduz quase integralmente a Lei Federal nº 14.129/2021, porém: transforma diretrizes federais em **obrigações rígidas**; fixa funcionalidades mínimas obrigatórias; impõe prazos (ex.: implantação em até 2 anos); restringe a discricionariedade administrativa.

João Henrique Gonçalves
Controlador Intern.

No âmbito municipal, sobretudo em municípios de médio porte, essa rigidez pode violar os princípios da: **razoabilidade; proporcionalidade; autonomia municipal** (art. 18 da CF).

Conclusão geral

O Projeto de Lei nº 122/2025 apresenta vícios relevantes de constitucionalidade e legalidade, especialmente:

- a) Violação à separação dos Poderes, ao submeter o Poder Legislativo às regras impostas por projeto de iniciativa do Prefeito;
- b) Vício formal de iniciativa, ao tratar da organização administrativa da Câmara Municipal;
- c) Ausência de estimativa de impacto financeiro e fonte de custeio, em afronta à LRF e ao ADCT;
- d) Excesso normativo e engessamento administrativo, incompatíveis com a autonomia municipal;
- e) Risco elevado de apontamentos pelo Tribunal de Contas e de controle judicial de constitucionalidade.

SMJ



João Henrique Gonçalves
Controlador Interno



CÂMARA MUNICIPAL DE MOCOCA

PODER LEGISLATIVO

Página 1 de 6

EXCELENTÍSSIMO SENHOR PRESIDENTE DA CÂMARA MUNICIPAL DE MOCOCA, ESTADO DE SÃO PAULO.

A **Procuradora Jurídica** que esta subscreve apresenta o presente Parecer Jurídico que tem por objetivo a análise jurídica do Projeto de Lei Ordinária nº 122/2025, de iniciativa do Poder Executivo, que dispõe sobre as principais regras e instrumentos para o Governo Digital para o aumento da eficiência pública no âmbito do Município de Mococa.

Submete-se à apreciação de Vossa Excelência o Parecer Jurídico nº 11/2026 em anexo composto de 05 (cinco) páginas rubricadas e assinado ao final.

Respeitosamente.

Mococa, 03 de março de 2026.

Maria Beatriz O.
Maria Beatriz Ferreira Oliveira

Procuradora Jurídica

OAB/SP 460.940



CÂMARA MUNICIPAL DE MOCOCA

PODER LEGISLATIVO

Página 2 de 6

PARECER JURÍDICO Nº 11/2026

ASSUNTO:	<i>Análise jurídica do Projeto de Lei Ordinária nº 122/2025, de iniciativa do Poder Executivo, que dispõe sobre as principais regras e instrumentos para o Governo Digital para o aumento da eficiência pública no âmbito do Município de Mococa.</i>
INTERESSADOS:	<i>Presidente da Câmara Municipal, Sr. Clayton Divino Boch; Presidente e membros da Comissão de Constituição, Justiça e Redação da Câmara de Mococa.</i>

I. DO CONTEXTO PRELIMINAR

Submete-se à apreciação desta Procuradoria Jurídica, a pedido da Comissão de Constituição, Justiça e Redação, o Projeto de Lei Ordinária nº 122/2025, de iniciativa do Poder Executivo, que dispõe sobre as **principais regras e instrumentos para o Governo Digital e para o aumento da eficiência pública no âmbito do Município de Mococa**, adotando, em nível local, os **princípios, diretrizes e mecanismos previstos na Lei Federal nº 14.129/2021 (Lei do Governo Digital)**.

Conforme consta da exposição de motivos, a proposição visa **formalizar práticas já parcialmente adotadas pela Administração Municipal**, atendendo apontamentos do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, especialmente quanto à necessidade de incorporação dos comandos da legislação federal de Governo Digital à normativa municipal, com foco na **desburocratização, modernização administrativa, ampliação do acesso aos serviços públicos, incentivo à participação social, transparência e eficiência da gestão pública**.

Durante a tramitação legislativa, foram apresentados questionamentos quanto à (i) eventual violação ao princípio da separação dos



CÂMARA MUNICIPAL DE MOCOCA

PODER LEGISLATIVO

Página 3 de 6

Poderes, em razão da inclusão do Poder Legislativo no âmbito de aplicação da norma; (ii) suposto vício formal de iniciativa; e (iii) ausência de estimativa de impacto financeiro e possível afronta à Lei de Responsabilidade Fiscal.

Inicialmente, cumpre ressaltar que o presente Parecer Jurídico é **meramente opinativo**, com o fito de orientar as autoridades competentes na resolução das questões postas em análise, **não sendo, portanto, vinculativo à decisão** da autoridade competente que poderá optar pelo acolhimento das presentes razões, ou não.

II. DA FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

II.I DA SEPARAÇÃO DOS PODERES E DA NECESSIDADE DE ADEQUAÇÃO

O texto original do projeto estabelece, em seu art. 2º, I, que a norma se aplica aos órgãos da administração pública direta municipal, **abrangendo os Poderes Executivo e Legislativo**. Embora a Lei Federal nº 14.129/2021 possua alcance nacional e estabeleça diretrizes aplicáveis aos entes federativos, a previsão expressa de submissão do Poder Legislativo municipal à disciplina do projeto pode suscitar questionamentos quanto à **preservação da autonomia administrativa assegurada a cada Poder**.

O princípio da separação dos Poderes, consagrado no art. 2º da Constituição Federal e reproduzido na Constituição do Estado de São Paulo e na Lei Orgânica do Município, **garante a independência funcional, administrativa e organizacional entre Executivo e Legislativo**, impedindo que um Poder interfira na estrutura interna do outro.

Ainda que o projeto trate de diretrizes gerais de modernização administrativa e não promova alteração estrutural direta na organização do Legislativo, a menção expressa à sua submissão pode ser



CÂMARA MUNICIPAL DE MOCOCA

PODER LEGISLATIVO

Página 4 de 6

interpretada como potencial ingerência, sobretudo no que se refere à implementação operacional de sistemas, procedimentos e ferramentas digitais.

Além disso, observa-se que o **art. 31 do projeto utiliza a expressão “cada Poder”**, redação que, mantida, pode igualmente ensejar interpretação de extensão ao Poder Legislativo, **ainda que suprimida a referência constante do art. 2º**.

Diante desse cenário, e considerando o princípio da cautela legislativa, mostra-se **juridicamente recomendável que a adequação legislativa contemple (i) a apresentação de emenda** supressiva para excluir o Poder Legislativo do âmbito de incidência da norma, bem como **(ii) a substituição, no art. 31**, da expressão “cada Poder” por “Poder Executivo”, a fim de alinhar o dispositivo ao escopo material da proposição.

Tais ajustes **não comprometem os objetivos centrais do projeto**, preservam a política pública voltada à modernização administrativa do Executivo e eliminam qualquer controvérsia formal relacionada à eventual afronta ao princípio da separação dos Poderes ou a vício de iniciativa, **conferindo maior estabilidade jurídica ao diploma**.

II.II. DO IMPACTO FINANCEIRO E DA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL

No que se refere aos aspectos orçamentários e financeiros, verifica-se que a proposição não cria cargos, não institui despesa obrigatória específica, não determina contratação imediata de bens ou serviços e tampouco estabelece obrigação financeira automática ou programa orçamentário determinado.

O projeto apresenta natureza programática e diretiva, voltada à modernização administrativa e à incorporação, no âmbito municipal, de



CÂMARA MUNICIPAL DE MOCOCA

PODER LEGISLATIVO

Página 5 de 6

princípios e instrumentos de governo digital já previstos na legislação federal, cuja implementação dependerá de regulamentação posterior e de planejamento administrativo próprio do Poder Executivo, sempre condicionada às disponibilidades orçamentária e financeira existentes.

Assim, não se identifica, em sede abstrata, incompatibilidade com os arts. 16 e 17 da LRF, uma vez que eventual despesa decorrente de atos concretos de execução deverá, oportunamente, observar as exigências de responsabilidade fiscal, inclusive quanto à previsão orçamentária, estimativa de impacto e adequação ao planejamento financeiro municipal.

II.III. DA REGIMENTALIDADE

Quanto à regimentalidade, o Projeto de Lei Ordinária nº 122/2025 foi regularmente encaminhado pelo Chefe do Poder Executivo, autoridade competente para iniciar proposições que versem sobre **organização administrativa e políticas públicas municipais**, observando o **rito legislativo ordinário** previsto no Regimento Interno da Câmara Municipal de Mococa. **Não se verifica vício formal de tramitação**, estando a matéria apta à apreciação pelas comissões permanentes e posterior deliberação em plenário.

II.IV. DA TÉCNICA LEGISLATIVA

No que se refere à técnica legislativa, o projeto apresenta **estrutura extensa, porém sistematizada em capítulos, seções e artigos**, contemplando definições, princípios, diretrizes, direitos dos usuários, instrumentos de governo digital e disposições finais, o que contribui para a compreensão do diploma. Dessa forma, observa-se que a redação do Projeto mostra-se compatível com a **Lei Complementar nº 95/1998**.

II.V. DO VÍCIO DE INICIATIVA



CÂMARA MUNICIPAL DE MOCOCA

PODER LEGISLATIVO

Página 6 de 6

O projeto é de **iniciativa do Chefe do Poder Executivo**, tratando de política pública de modernização administrativa e prestação digital de serviços no âmbito da Administração Municipal.

Nos termos da Lei Orgânica do Município (art. 35), compete **privativamente ao Prefeito dispor sobre** organização administrativa e políticas públicas vinculadas à gestão do Executivo. Com a supressão da abrangência ao Poder Legislativo, afasta-se qualquer controvérsia quanto a eventual vício formal de iniciativa. Portanto, **não se verifica afronta ao princípio da separação dos Poderes nem irregularidade** quanto à legitimidade da iniciativa.

CONSIDERAÇÕES FINAIS

Diante do exposto, esta Procuradoria Jurídica opina pela constitucionalidade, legalidade, regimentalidade e adequada técnica legislativa do Projeto de Lei Ordinária nº 122/2025, bem como pela inexistência de vício de iniciativa, estando a matéria apta ao regular prosseguimento legislativo.

Por cautela, **recomenda-se que a CCJR promova as adequações necessárias**, consistentes na apresentação de emenda supressiva para **exclusão da menção ao Poder Legislativo no art. 2º, bem como na adequação redacional do art. 31, com a substituição da expressão “cada Poder” por “Poder Executivo”**, alinhando integralmente o texto ao escopo material da proposição, sem comprometimento de seu objeto principal.

É o parecer, *s.m.j.*

Mococa, 03 de março de 2026.

Maria Beatriz O.
Maria Beatriz Ferreira Oliveira

Procuradora Jurídica

OAB/SP 460.940



CÂMARA MUNICIPAL DE MOCOCA

PODER LEGISLATIVO

Mococa, 17 de março de 2026.

OFÍCIO Nº 028/2026/CMM/GAB

A Sua Excelência o Senhor
Eduardo Ribeiro Barison
Prefeito Municipal de Mococa
Praça Marechal Deodoro, nº 44
13.730-047 Mococa-SP

Assunto: Autógrafos de projetos de leis aprovados

Excelentíssimo Senhor Prefeito Municipal,
Anexamos, para as devidas providências, o expediente aprovado por esta Casa de Leis, em Sessão, constando de:

1. Autógrafo nº 034/2026, referente ao Projeto de Lei nº 122/2025, de autoria do Prefeito Municipal Eduardo Ribeiro Barison, que “Dispõe sobre as principais regras e instrumentos para o Governo Digital e para o aumento de eficiência pública no âmbito do Município de Mococa e dá outras providências.”, aprovado, com emenda, em sessão ordinária no dia 16 de março de 2026.

Atenciosamente,

CLAYTON DIVINO
BOCH:034502006
58

Assinado de forma digital
por CLAYTON DIVINO
BOCH:03450200658
Dados: 2026.03.17
09:55:51 -03'00'

CLAYTON DIVINO BOCH

Presidente



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

Dispõe sobre as principais regras e instrumentos para o Governo Digital e para o aumento de eficiência pública no âmbito do Município de Mococa e dá outras providências.

CAPÍTULO I – DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 1º Ficam adotados os princípios, regras e instrumentos para o aumento de eficiência da administração pública, especialmente por meio da desburocratização, da inovação, da transformação digital e da participação do cidadão, previstos na Lei Federal nº 14.129, de 29 de março de 2021, no âmbito do Município de Mococa.

Parágrafo único. Na aplicação desta Lei deverá ser observado o disposto nas Leis Federais nº 14.129, de 29 de março de 2021, 12.527, de 18 de novembro de 2011 (Lei de Acesso à Informação), 13.460, de 26 de junho de 2017, 13.709, de 14 de agosto de 2018 (Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais), 5.172, de 25 de outubro de 1966 (Código Tributário Nacional) e na Lei Complementar Federal nº 105, de 10 de janeiro de 2001.

Art.2º Esta Lei aplica-se:

- I - aos órgãos de administração pública direta municipal do Poder Executivo;
- II – às entidades da administração pública indireta municipal, concessionária permissionárias, terceirizadas e organizações sociais que prestem serviço público.

Art. 3º São princípios e diretrizes do Governo Digital e da eficiência pública:

I – a desburocratização, a modernização, o fortalecimento e a simplificação da relação do Poder Público com a sociedade, mediante serviços digitais acessíveis inclusive por dispositivos móveis.

II - a disponibilização em plataforma única do acesso às informações e aos serviços públicos, observadas as restrições legalmente previstas e sem prejuízo, quando indispensável, da prestação de serviços, com caráter presencial.

III - a possibilidade aos cidadãos, às pessoas jurídicas e aos outros entes públicos de demandar e de acessar serviços públicos por meio digital, sem necessidade de solicitação presencial.

IV - a transparência na execução dos serviços públicos e o monitoramento da qualidade desses serviços.

V – o incentivo à participação social no controle e na fiscalização da administração pública.

VI – o dever do gestor público de prestar contas diretamente à população sobre a gestão dos recursos públicos.

VII – o uso de linguagem clara e compreensível a qualquer cidadão.



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

- VIII – o uso da tecnologia para otimizar processos de trabalho da administração pública.
- IX – a atuação integrada entre os órgãos e as entidades envolvidos na prestação e no controle dos serviços públicos, com o compartilhamento de dados pessoais em ambiente seguro quando for indispensável para a prestação de serviço.
- X – a simplificação dos procedimentos de solicitação, oferta e acompanhamento dos serviços públicos, com foco na universalização do acesso e no autosserviço.
- XI – a eliminação de formalidades e de exigências cujo custo econômico ou social seja superior ao risco envolvido.
- XII – a imposição imediata e de uma única vez ao interessado das exigências necessárias à prestação dos serviços públicos, justificada exigência posterior apenas em caso de dúvida superveniente.
- XIII – a vedação de exigência de prova de fato já comprovada pela apresentação de documento ou de informação válida.
- XIV – a interoperabilidade de sistemas e a promoção de dados abertos.
- XV – a presunção de boa-fé do usuário dos serviços públicos.
- XVI – a permanência da possibilidade de atendimento presencial, de acordo com as características, a relevância e o público-alvo do serviço.
- XVII – a proteção de dados pessoais, nos termos da Lei Federal nº 13.709/18.
- XVIII – o cumprimento de compromissos e de padrões de qualidade e divulgados na Carta de Serviços ao Usuário.
- XIX – a acessibilidade da pessoa com deficiência ou com mobilidade reduzida, nos termos da Lei Federal nº 13.146 de 6 de julho de 2015.
- XX – o estímulo às ações educativas para qualificação dos serviços públicos para o uso das tecnologias digitais e para a inclusão da população.
- XXI – o estímulo ao uso das assinaturas eletrônicas nas interações e nas comunicações entre órgãos públicos e entre estes e os cidadãos.
- XXII – a implantação do governo como plataforma e a promoção do uso de dados, preferencialmente anonimizados, por pessoas físicas e jurídicas de diferentes setores da sociedade, resguardado o disposto nos arts. 7º e 11º da Lei Federal nº 13.709/18 com vistas, especialmente, à formulação de políticas públicas, de pesquisas científicas, de geração de negócios e de controle social.
- XXIII – o tratamento adequado a idosos, nos termos da Lei Federal nº 10.741/03.
- XXIV – a adoção preferencial, no uso da Internet e de suas aplicações, de tecnologia, de padrões e de formatos abertos e livres, conforme disposto no inciso V do caput do art. 24 e no art. 25 da Lei Federal nº 12.965/14.
- XXV – a promoção do desenvolvimento tecnológico e da inovação no setor público.

Art. 4º Para os fins desta Lei considera-se:



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

I – autosserviço: acesso pelo cidadão a serviço público prestado por meio digital, sem necessidade de mediação humana.

II – base municipal de serviços públicos: base de dados que contém as informações necessárias sobre a oferta de serviços.

III – dados abertos: dados acessíveis ao público, representados em meio digital, estruturados em formato aberto, processáveis por máquina, referenciados na internet e disponibilizados sob licença aberta que permita sua livre utilização, consumo ou tratamento por qualquer pessoa, física ou jurídica.

IV – dado acessível ao público: qualquer dado gerado ou acumulado pelos entes públicos que não esteja sob sigilo ou sob restrição de acesso nos termos da Lei Federal nº 12.527/11.

V – formato aberto: formato de arquivo não proprietário, cuja especificação esteja documentada publicamente e seja de livre conhecimento e implementação, livre de patentes ou de qualquer outra restrição legal quanto à sua utilização.

VI – governo como plataforma: infraestrutura tecnológica que facilite o uso de dados de acesso público e promova a interação entre diversos agentes, de forma segura, eficiente e responsável, para estímulo à inovação, à exploração de atividade econômica e à prestação de serviços à população.

VII – laboratório de inovação: espaço aberto à participação e à colaboração da sociedade para o desenvolvimento de ideias, de ferramentas e de métodos inovadores para a gestão pública, a prestação de serviços públicos e a participação do cidadão para o exercício do controle sobre a administração pública.

VIII – plataforma de governo digital: ferramentas digitais e serviços comuns aos órgãos, normalmente ofertados de forma centralizada e compartilhada, necessárias para a oferta digital de serviços e de políticas públicas.

IX – registros de referências: informação íntegra e precisa oriunda de uma ou mais fontes de dado, centralizadas ou descentralizadas, sobre elementos fundamentais para a prestação de serviços e para gestão de políticas públicas; e

X – transparência ativa: disponibilização de dados pela administração pública independentemente de solicitações.

Parágrafo único. Aplica-se a esta Lei os conceitos da Lei Federal nº 13.709/18.

CAPÍTULO II

DA DIGITALIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA E DA PRESTAÇÃO DIGITAL DE SERVIÇOS PÚBLICOS

Seção I

Da Digitalização



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

Art. 5º A administração pública utilizará soluções digitais para a gestão de suas políticas finalísticas e administrativas e para o trâmite de processos administrativos eletrônicos.

Parágrafo único. Ente públicos que emitem atestados, certidões, diplomas ou outros documentos comprobatórios com validade legal poderão fazê-lo em meio digital, assinados eletronicamente na forma do art. 7º desta Lei e da Lei Federal nº 14.063/20.

Art. 6º Nos processos administrativos eletrônicos, os atos processuais deverão ser realizados em meio eletrônico, exceto se o usuário solicitar de forma diversa, nas situações em que esse procedimento for inviável, nos casos de indisponibilidade do meio eletrônico ou diante de risco de dano relevante à celeridade do processo.

Parágrafo único. No caso das exceções previstas no caput deste artigo, os atos processuais poderão ser praticados conforme as regras aplicáveis aos processos em papel, desde que posteriormente o documento-base correspondente seja digitalizado.

Art. 7º Os documentos e os atos processuais serão válidos em meio digital mediante o uso de assinaturas eletrônica, desde que respeitados parâmetros de autenticidade, de integridade e de segurança adequados para os níveis de risco em relação à criticidade da decisão, da informação ou do serviço específico, nos termos da lei.

Parágrafo único. O disposto neste artigo não se aplica às hipóteses legais de anonimato.

Art. 8º Os atos processuais em meio eletrônico consideram-se realizados no dia e na hora do recebimento pelo sistema informatizado de gestão de processo administrativo eletrônico do órgão ou da entidade, o qual deverá fornecer recibo eletrônico de protocolo que os identifique.

§1º. Quando o ato processual tiver que ser praticado em determinado prazo, por meio eletrônico, serão considerados tempestivos os efetivados, salvo disposição em contrário, até às 23h59 min (vinte e três horas e cinquenta e nove minutos) do último dia do prazo, no horário de Brasília.

§2º. A regulamentação deverá dispor sobre os casos e as condições de prorrogação de prazos em virtude da indisponibilidade de sistemas informatizados.

Art. 9º. O acesso à íntegra do processo para a vista pessoal do interessado poderá correr por intermédio da disponibilização de sistema informatizado de gestão ou por acesso à cópia do documento, preferencialmente em meio eletrônico.

Art. 10. A classificação da informação quanto ao grau de sigilo é a possibilidade de limitação do acesso aos servidores autorizados e aos interessados no processo observarão os termos da Lei Federal nº 12.527/11, e das demais normas vigentes.

Art. 11. Os documentos nato-digitais assinados eletronicamente na forma do art. 7º desta Lei são considerados originais para todos os efeitos legais.



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

Art. 12. O formato e o armazenamento dos documentos digitais deverão garantir o acesso e a preservação das informações, nos termos da legislação arquivística nacional.

Art. 13. A guarda dos documentos digitais e dos processos administrativos eletrônicos considerados de valor permanente deverá estar de acordo com as normas previstas pela instituição arquivística pública responsável por sua custódia.

Seção II

Do Governo Digital

Art. 14. A prestação digital dos serviços públicos deverá ocorrer por meio de tecnologias de amplo acesso pela população, inclusive pela de baixa renda ou residente em áreas rurais e isoladas, sem prejuízo do direito do cidadão a atendimento presencial.

Parágrafo único. O acesso à prestação digital dos serviços públicos será realizado, preferencialmente, por meio do autosserviço.

Art. 15. A administração pública municipal observará, de maneira integrada, a consolidação da Estratégia Nacional de Governo Digital, editada pelo Poder Executivo Federal, que observará os princípios e as diretrizes de que trata o art. 3º da Lei Federal nº 14.129/21.

Art. 16. O Poder Executivo Municipal poderá editar estratégia de governo digital, no âmbito de sua competência, buscando a sua compatibilização com a estratégia federal.

Seção III

Das Redes de Conhecimento

Art. 17. O Poder Executivo Municipal poderá criar redes de conhecimento, como objetivo de:

I – gerar, compartilhar e disseminar conhecimento e experiências.

II – formular propostas de padrões, políticas, guias e manuais.

III – discutir sobre os desafios enfrentados e as possibilidades de ação quanto ao Governo Digital e a eficiência pública.

IV – prospectar novas tecnologias para facilitar a prestação de serviços públicos disponibilizados em meio digital, o fornecimento de informações e a participação social por meio digitais.

Parágrafo único. Poderão participar das redes de conhecimento todos os órgãos e as entidades referidos no art. 2º desta Lei.

Seção IV

Dos Componentes do Governo Digital



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

Art. 18. São componentes essenciais para a prestação digital dos serviços públicos na administração pública:

I – a Base Nacional, Estadual e Municipal de Serviços Públicos.

II – as Cartas de Serviços ao Usuário, de que trata a Lei Federal nº 13.460/17.

III – as Plataformas de Governo Digital.

Seção V

Da Base Municipal de Serviços Públicos

Art. 19. Poderá o Poder Executivo Municipal estabelecer Base Municipal de Serviços Públicos, que reunirá informações necessárias sobre a oferta de serviços públicos.

Parágrafo único. O Município de Mococa poderá seguir os formatos e padrões adotados na Base Nacional de Serviços Públicos.

Seção VI

Das Plataformas de Governo Digital

Art. 20. As Plataformas de Governo Digital, instrumentos necessários para a oferta e a prestação digital dos serviços públicos no âmbito do Município de Mococa, deverão ter pelo menos as seguintes funcionalidades:

I – ferramenta digital de solicitação de atendimento e de acompanhamento da entrega dos serviços públicos.

II – painel de monitoramento do desempenho dos serviços públicos.

§1º. As Plataformas de Governo Digital deverão ser acessadas por meio de portal, de aplicativo ou de outro canal digital único e oficial, para a disponibilização de informações institucionais, notícias e prestação de serviços públicos.

§2º. As funcionalidades de que trata o caput deste artigo deverão observar padrões de interoperabilidade e a necessidade de integração de dados como formas de simplificação e de eficiência nos processos e no atendimento aos usuários.

Art. 21. A ferramenta digital de atendimento é de acompanhamento da entrega dos serviços públicos de que trata o inciso I do caput da art. 20 desta Lei deve apresentar, no mínimo, as seguintes características e funcionalidades:

I – identificação do serviço público e de suas principais etapas.

II – solicitação digital do serviço.

III – agendamento digital, quando couber.

IV – acompanhamento das solicitações por etapas.

V – avaliação continuada da satisfação dos usuários em relação aos serviços públicos prestados.



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

VI – identificação, quando necessário, e gestão do perfil pelo usuário.

VII – notificação do usuário.

VIII – possibilidade de pagamento digital de serviços públicos e de outras cobranças, quando necessário.

IX – nível de segurança compatível como grua de exigência, a natureza e a criticidade dos serviços públicos e dos dados utilizados.

X – a funcionalidade para solicitar acesso a informações acerca do tratamento de dados pessoais, nos termos das Leis Federais nº 12.527/11 e 13.709/18.

XI – implementação de sistema de ouvidoria, nos termos da Lei Federal nº 13.460/17.

Art. 22. O painel de monitoramento do desempenho dos serviços públicos de que trata o inciso II do caput do art. 20 desta Lei deverá conter, no mínimo, as seguintes informações, para cada serviço público ofertado:

I – quantidade de solicitações em andamento e concluídas anualmente.

II – tempo médio de atendimento.

III – grau de satisfação dos usuários.

Parágrafo único. Deverá ser assegurada interoperabilidade e padronização mínima do painel a que se refere o caput deste artigo, de modo a permitir a comparação entre as avaliações e os desempenhos dos serviços públicos e prestados pelos diversos entes.

Art. 23. O Poder Executivo Municipal observará os padrões nacionais para as soluções previstas nesta Seção.

Seção VII

Da Prestação Digital Dos Serviços Públicos

Art. 24. Os órgãos e as entidades responsáveis pela prestação digital de serviços públicos deverão no âmbito de suas competências:

I – manter atualizadas:

a) as Cartas de Serviços ao Usuário, as Bases Municipal, Estadual e Nacional de Serviços Públicos e as Plataformas de Governo Digital;

b) as informações institucionais e as comunicações de interesse público.

II – monitorar e implementar ações de melhoria dos serviços públicos prestados, com base nos resultados da avaliação de satisfação dos usuários dos serviços.

III – integrar os serviços públicos às ferramentas de notificação aos usuários, de assinatura eletrônica e de meios de pagamentos digitais, quando aplicáveis.

IV – eliminar, inclusive por meio da interoperabilidade de dados, as exigências desnecessárias ao usuário quanto à apresentação de informações e de documentos comprobatórios prescindíveis.



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

- V – eliminar a replicação de registros de dados, exceto por razões de desempenho ou de segurança.
- VI – tomar os dados da prestação dos serviços públicos sob sua responsabilidade interoperáveis para composição dos indicadores do painel de monitoramento do desempenho dos serviços públicos.
- VII – realizar a gestão das suas políticas públicas com base em dados e em evidências por meio da aplicação de inteligência de dados em plataforma digital; e
- VIII – realizar testes e pesquisas com os usuários para subsidiar a oferta de serviços públicos, intuitivos, acessíveis e personalizados.

Art. 25. As Plataformas de Governo Digital devem dispor de ferramentas de transparência e de controle do tratamento de dados pessoais que sejam claras e facilmente acessíveis e que permitam ao cidadão o exercício dos direitos previstos na Lei Federal nº 13.709/18.

Parágrafo único. As ferramentas previstas no caput deste artigo devem:

I – disponibilizar, entre outras, as fontes de dados pessoais, a finalidade específica do seu tratamento pelo respectivo órgão ou ente e a indicação de outros órgãos ou entes com os quais é realizado o uso compartilhado de dados pessoais, incluído o histórico de acesso ou uso compartilhado, ressalvados os casos previstos no inciso III do caput do art. 4º da Lei Federal nº 13.709/18.

II – permitir que o cidadão efetue requisições ao órgão ou à entidade controladora dos seus dados, especialmente aquelas previstas no art. 18 da Lei Federal nº 13.709/18.

Art. 26. Presume-se a autenticidade de documentos apresentados por usuários dos serviços públicos ofertados por meios digitais, desde que o envio seja assinado eletronicamente.

Seção VIII

Dos Direitos Dos Usuários da Prestação Digital de Serviços Públicos

Art. 27. São garantidos os seguintes direitos aos usuários da prestação digital de serviços públicos, além daqueles constantes das Leis Federais nº 13.460/2017 e 13.709/2018:

I – gratuidade no acesso às Plataformas de Governo Digital.

II – atendimento nos termos da respectiva Carta de Serviços ao Usuário.

III – padronização de procedimentos referentes à utilização de formulários de guias e de outros documentos congêneres, incluído os de formato digital.

IV – recebimento de protocolo, físico ou digital, das solicitações apresentadas.

V – indicação de canal preferencial de comunicação como prestador público para o recebimento de notificações, de mensagens, de avisos e de outras comunicações relativas à prestação de serviços públicos e a assuntos de interesse público.



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

CAPÍTULO III

DO NÚMERO SUFICIENTE PARA IDENTIFICAÇÃO

Art. 28. Fica estabelecido o número de inscrição no Cadastro de Pessoa Física (CPF) e no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica (CNPJ) como número suficiente para identificação do cidadão ou da pessoa jurídica, conforme o caso, nos bancos de dados de serviços públicos garantida a gratuidade da inscrição e das alterações nesses cadastros.

CAPÍTULO IV

DO GOVERNO COMO PLATAFORMA

Seção I

Da Abertura Dos Dados

Art. 29. Os dados disponibilizados pelos prestadores de serviços públicos, bem como qualquer informação de transparência ativa, são de livre utilização pela sociedade, observados os princípios dispostos no art. 6º da Lei Federal nº 13.709/18.

Parágrafo único. Na promoção da transparência ativa de dados, o poder público deverá observar os seguintes requisitos:

I – observância da publicidade das bases de dados não pessoais como preceito geral e do sigilo como exceção.

II – garantia de acesso irrestrito aos dados, os quais devem ser legíveis por máquina e estar disponíveis em formato aberto, respeitadas as Leis Federais nº 12.527/11 e 13.709/18.

III – descrição das bases de dados com informação suficiente sobre estrutura e semântica dos dados, inclusive quanto à sua qualidade e à sua integridade.

IV – permissão irrestrita de uso de bases de dados publicadas em formato aberto.

V – completude de bases de dados, as quais devem ser disponibilizadas em sua forma primária, com maior grau de granularidade possível, ou referenciar bases primárias, quando disponibilizadas de forma agregada.

VI – atualizações periódicas, mantido o histórico, de forma a garantir a perenidade de dados, a padronização de estruturas de informação e o valor dos dados à sociedade é a atender às necessidades de seus usuários.

VII – respeito à privacidade dos dados pessoais e dados sensíveis, sem prejuízo dos demais requisitos elencos, conforme a Lei Federal nº 13.709/18.

VIII – intercâmbio de dados entre órgãos e entidades dos diferentes Poderes e esferas da Federação, respeitado o disposto no art. 26 da Lei Federal nº 13.709/18; e

IX – fomento ao desenvolvimento de novas tecnologias destinadas à construção de ambiente de gestão pública participativa e democrática e à melhor oferta de serviços públicos.



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

Art. 30. Qualquer interessado poderá apresentar pedido de abertura de bases de dados da administração pública, que deverá conter os dados de contato do requerente e a especificação da base de dados requerida.

§1º. O requerente poderá solicitar a preservação de sua identidade e quando entender que a sua identificação prejudicará o princípio da impessoalidade, caso em que o canal responsável deverá resguardar os dados sem repassá-los ao setor, ao órgão ou à entidade responsável pela resposta.

§2º. Os procedimentos e os prazos previstos para o processamento de pedidos de acesso à informação, nos termos da Lei Federal nº 12.527/11, aplicam-se as solicitações de abertura de bases de dados da administração pública.

§3º. Para a abertura de base de dados de interesse público, as informações para identificação do requerente não podem conter exigências que inviabilizam o exercício de seu direito.

§4º. São vedadas quaisquer exigências relativas aos motivos determinantes da solicitação de abertura de base de dados públicos.

§5º. Os pedidos de abertura de base de dados públicos, bem como as respectivas respostas, deverão compor base de dados aberta de livre consulta.

§6º. Consideram-se automaticamente passíveis de abertura as Bases de dados que não contenham informação protegidas por lei.

Art. 31. Compete ao Poder Executivo monitorar a aplicação, o cumprimento dos prazos e os procedimentos para abertura dos dados sob seu controle.

Parágrafo único. Eventuais inconsistências existentes na base de dados abertas deverão ser informadas e, se possível, detalhadas no arquivo gerado com os dados.

Art. 32. A solicitação de abertura da base de dados será considerada atendida a partir da notificação ao requerente sobre a disponibilização e a catalogação da base de dados para acesso público no site oficial do órgão ou da entidade na internet.

Art. 33. É direito do requerente obter o inteiro teor da decisão negativa de abertura de base de dados.

Parágrafo único. Eventual decisão negativa à solicitação de abertura de base de dados ou decisão de prorrogação de prazo, em razão de custos desproporcionais ou não previstos pelo órgão ou pela entidade da administradora pública, deverá ser acompanhada da devida análise técnica que conclua pela inviabilidade orçamentária da solicitação.

Art. 34. Os órgãos gestores de dados poderão disponibilizar em transparência ativa dados de pessoas físicas e jurídicas para fins de pesquisa acadêmica e de monitoramento e de avaliação de políticas públicas, desde que anonimizados antes de sua disponibilização os dados



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

protegidos por sigilo ou com restrição de acesso prevista, nos termos da Lei Federal nº 12.527/11.

Art. 35. Aplica-se subsidiariamente, no que couber, as disposições da Lei Federal nº 9.784, de 29 de janeiro de 1999, ao procedimento de que trata este Capítulo.

Seção II

Da Interoperabilidade de Dados Entre Órgãos Públicos

Art. 36. Os órgãos e as entidades responsáveis pela prestação digital de serviços públicos detentores ou gastadores de bases de dados inclusive os controladores de dados pessoais, conforme estabelecido pela Lei Federal nº 13.709/18, deverão gerir suas ferramentas digitais, considerando:

I – a interoperabilidade e informações e de dados sob gestão dos órgãos e das entidades referidos no art. 2º desta Lei, respeitados as restrições legais, os requisitos de segurança da informação e das comunicações, as limitações tecnológicas e a relação custo-benefício da interoperabilidade.

II – a otimização dos custos de acesso à dados e o reaproveitamento, sempre que possível, de recursos de infraestrutura de acesso à dados por múltiplos órgãos e entidades.

III – a proteção de dados pessoais, observada a legislação vigente, especialmente a Lei Federal nº 13.709/18.

Art. 37. Será instituído mecanismo de interoperabilidade com a finalidade:

I – aprimorar a gestão de políticas públicas.

II – aumentar a confiabilidade dos cadastros de cidadãos existentes na administração pública, por meio de mecanismos de manutenção da integridade e da segurança da instituição no tratamento das bases de dados, tomando-as devidamente qualificadas e consistentes.

III – viabilizar a criação de meios unificados de identificação do cidadão para a prestação de serviços públicos.

IV – facilitar a interoperabilidade de dados entre os órgãos de governo.

V – realizar o tratamento de informações das bases de dados a partir de número de inscrição do cidadão no CPF, conforme previsto no art. 12 da Lei Federal nº 13.444/17.

Parágrafo único. Aplicam-se aos dados pessoais tratados por meio de mecanismos de interoperabilidade as disposições da Lei Federal nº 13.709/18.

Art. 38. Os órgãos abrangidos por esta Lei serão responsáveis pela publicidade de seus registros de referência e pelos mecanismos de interoperabilidade de que trata esta Seção.



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

§1º. As pessoas físicas e jurídicas poderão verificar a exatidão, a correção e a completude de qualquer um dos seus dados contidos nos registros de referência, bem como monitorar o acesso a esses dados.

§2º. Nova base de dados somente poderá ser criada quando forem esgotadas as possibilidades de utilização dos registros de referência existentes.

Art. 39. É de responsabilidade dos órgãos e das entidades referidos no art. 2º desta Lei os custos de adaptação de seus sistemas e de suas bases de dados para a implementação da interoperabilidade.

CAPÍTULO V

DO DOMICÍLIO ELETRÔNICO

Art. 40. Os órgãos e as entidades referidos no art. 2º desta Lei, mediante opção do usuário, poderão realizar todas as comunicações, as notificações e as intimações por meio eletrônico.

§1º. O disposto no caput deste artigo não gera direito subjetivo à opção pelo administrado caso os meios não estejam disponíveis.

§2º. O administrado poderá, a qualquer momento e independentemente de fundamentação, optar pelo fim das comunicações, das notificações e das intimações por meio eletrônico.

§3º. O ente público poderá realizar as comunicações, as notificações e as intimações por meio de ferramenta mantida por outro ente público.

Art. 41. As ferramentas usadas para os atos de que trata o art. 40 desta Lei:

I – disposição de meios que permitam comprovar a autoria das comunicações, das notificações e das intimações.

II – terão meios de comprovação de emissão e de recebimento, ainda que não de leitura, das comunicações, das notificações e das intimações.

III – poderão ser utilizadas as mesmas que legislação especial preveja apenas as comunicações, as notificações e as intimações pessoais ou por via postal.

IV – serão passíveis de auditoria.

V – conservarão os dados de envio e de recebimento por, pelo menos, 5 (cinco) anos.

CAPÍTULO VI

DOS LABORATÓRIOS DE INOVAÇÃO

Art. 42. Os entes públicos poderão instituir laboratórios de inovação, abertos à participação e à colaboração da sociedade para o desenvolvimento e a experimentação de conceitos, de ferramentas e de métodos inovadores para a gestão pública, a prestação de serviços públicos,



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO N° 034/2026

PROJETO DE LEI N° 122/2025

o tratamento de dados produzidos pelo poder público e a participação do cidadão no controle da administração pública.

Art. 43. Os laboratórios de inovação terão como diretrizes:

I – colaboração interinstitucional e com a sociedade.

II – promoção e experimentação de tecnologias abertas e livres.

III – uso de práticas de desenvolvimento e prototipação de softwares e de métodos ágeis para formulação e implementação de políticas públicas.

IV – foco na sociedade e no cidadão.

V – fomento à participação social e à transparência pública.

VI – incentivo à inovação.

VII – apoio ao empreendedorismo inovador e fomento a ecossistema de inovação tecnológica direcionado ao setor público.

VIII - apoio a políticas públicas orientadas por dados e com base em evidências, a fim de subsidiar a tomada de decisão e de melhorar a gestão pública.

IX - estímulo à participação de servidores, de estagiários e de colaboradores em suas atividades.

X - difusão de conhecimento no âmbito da administração pública.

CAPÍTULO VII

DA GOVERNANÇA, DA GESTÃO DE RISCOS, DO CONTROLE E DA AUDITORIA

Art. 44. Caberá à autoridade competente dos órgãos e das entidades referidos no art. 2º desta Lei, observados as normas e os procedimentos específicos aplicáveis, implementar e manter mecanismos, instâncias e práticas de governança, em consonância com os princípios e as diretrizes estabelecidos nesta Lei.

Parágrafo único. Os mecanismos, as instâncias e as práticas de governança referidos no caput deste artigo incluirão, no mínimo:

I - formas de acompanhamento de resultados.

II – soluções para a melhoria do desempenho das organizações.

III – instrumentos de promoção do processo decisório fundamentado em evidências.

Art. 45. Os órgãos e as entidades a que se refere o art. 2º desta Lei deverão estabelecer, manter, monitorar e aprimorar sistema de gestão de riscos e de controle interno com vistas à identificação, à avaliação, ao tratamento, ao monitoramento e à análise crítica de riscos da prestação digital de serviços públicos que possam impactar a consecução dos objetivos da organização no cumprimento de sua missão institucional e na proteção dos usuários, observados os seguintes princípios:



Câmara Municipal de Mococa

PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

- I – integração da gestão de riscos ao processo de planejamento estratégico e aos seus desdobramentos, às atividades, aos processos de trabalho e aos projetos em todos os níveis da organização, relevantes para a execução da estratégia e o alcance dos objetivos institucionais.
- II – estabelecimento de controles internos proporcionais aos riscos, de modo a considerar suas causas, fontes, consequências e impactos, observada a relação custo-benefício.
- III – utilização dos resultados da gestão de riscos para apoio à melhoria contínua do desempenho e dos processos de governança, de gestão de riscos e de controle.
- IV – proteção às liberdades civis e aos direitos fundamentais.

Art. 46. A auditoria interna governamental deverá adicionar valor e melhorar as operações das organizações para o alcance de seus objetivos, mediante a abordagem sistemática e disciplinada para avaliar e melhorar a eficácia dos processos de governança, de gestão de riscos e de controle, por meio da:

- I – realização de trabalhos de avaliação e consultoria de forma independente, conforme os padrões de auditoria e de ética profissional reconhecido internacionalmente.
- II – adoção de abordagem baseada em risco para o planejamento de suas atividades e para a definição do escopo, da natureza, da época e da extensão dos procedimentos de auditoria.
- III – promoção da prevenção, da detecção e da investigação de fraudes praticadas por agentes públicos ou privados na utilização de recursos públicos.

CAPÍTULO VIII

DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 47. O acesso e a conexão para o uso de serviços públicos poderão ser garantidos total ou parcialmente pelo governo, com o objetivo de promover o acesso universal à prestação digital dos serviços públicos e a redução de custos aos usuários, nos termos desta Lei.

Art. 48. A implantação integral das disposições desta Lei deverá ser concluída no prazo de 2 anos, a partir da data de sua publicação.

Art. 49. Esta Lei entrará em vigor na data de sua publicação.

Art. 50. Revogam-se as disposições em contrário.

Câmara Municipal de Mococa, 17 de março de 2026.



Câmara Municipal de Mococa
PODER LEGISLATIVO

AUTÓGRAFO Nº 034/2026

PROJETO DE LEI Nº 122/2025

CLAYTON DIVINO Assinado de forma digital
por CLAYTON DIVINO
BOCH:034502006 BOCH:03450200658
58 Dados: 2026.03.17
09:55:32 -03'00'

CLAYTON DIVINO BOCH

GIOVANNA FAVERO Assinado de forma digital por
GIOVANNA FAVERO TAQUES
LOYOLA:42397109875 LOYOLA:42397109875
Dados: 2026.03.17 09:01:59 -03'00'

Presidente

IVAN

Assinado de forma digital
por IVAN

FRANCISCO:214 FRANCISCO:21468610880
68610880 Dados: 2026.03.17 09:01:25
-03'00'

GIOVANNA FAVERO TAQUES LOYOLA

1ª secretária

IVAN FRANCISCO

2º secretário